

Projekt z dnia 16 lipca 2019 r.

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2019 r.

**w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę
oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2020 r.**

Na podstawie art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2018 r. poz. 2177) zarządza się, co następuje:

§ 1. Od dnia 1 stycznia 2020 r. ustala się minimalne wynagrodzenie za pracę w wysokości 2 450 zł.

§ 2. Od dnia 1 stycznia 2020 r. ustala się minimalną stawkę godzinową w wysokości 16 zł.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego
Iwona Ziendańska
24.07.2019.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2018 r. poz. 2177), zwanej dalej „ustawą”.

W dniu 13 czerwca br. Rada Ministrów zaproponowała Radzie Dialogu Społecznego podwyższenie od dnia 1 stycznia 2020 r. minimalnego wynagrodzenia za pracę z 2 250 zł (obowiązującego w 2019 r.) do 2 450 zł, tj. o 8,9% oraz minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych z 14,70 zł (obowiązującej w 2019 r.) do 16 zł.

Powyższa kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę uwzględnia warunki określone w art. 5 ustawy, tj.:

- zwiększenie kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na 2019 r. o prognozowany na 2020 r. wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, powiększony dodatkowo o 2/3 wskaźnika prognozowanego realnego przyrostu produktu krajowego brutto w 2020 r.,
- zastosowanie wskaźnika weryfikacyjnego w odniesieniu do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w 2019 r. z tytułu różnicy pomiędzy rzeczywistym (101,6%), a prognozowanym (102,3%) wzrostem cen w 2018 r.

W przyjętych przez Radę Ministrów w dniu 11 czerwca br. „Założeniach projektu budżetu państwa na rok 2020” przewidziano następujące prognozy:

- średnioroczny wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych – 102,5%,
- realny przyrost PKB – 3,7%.

Wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2020 r. obliczona jako obligatoryjne minimum wynikające z ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę powinna wynosić co najmniej 2 345,60 zł, natomiast minimalna stawka godzinowa – 15,30 zł.

W terminie ustawowym nie doszło do uzgodnienia wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych w 2020 r. na forum Rady Dialogu Społecznego. Wobec powyższego, zgodnie z art. 2 ust. 5 ustawy, Rada Ministrów jest zobowiązana ustalić ww. wysokości, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 września br. – przy czym nie mogą być one niższe od wysokości zaproponowanych Radzie Dialogu Społecznego do negocjacji.

Określona w projekcie rozporządzenia wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę (2 450 zł) oraz wysokość minimalnej stawki godzinowej (16 zł) w 2020 r. są analogiczne do wysokości zaproponowanych Radzie Dialogu Społecznego do negocjacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.

Projekt nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

<p>Nazwa projektu projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej w 2020 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Szwed – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Dylewska – Naczelnik Wydziału w Departamencie Prawa Pracy, tel. (22) 661 14 15, e-mail: Agnieszka.Dylewska@mrpips.gov.pl Elwira Karczmarska – Główny Specjalista w Departamencie Prawa Pracy, tel. (22) 661 14 24, e-mail: Elwira.Karczmarska@mrpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 16 lipca 2019 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie ustala wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej na 2020 r. Projekt stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. 2018 r. poz. 2177).

Stosownie do ww. przepisu, jeżeli Rada Dialogu Społecznego nie uzgodni w terminie 30 dni od dnia otrzymania propozycji wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych w roku następnym – Rada Ministrów zobowiązana jest do ustalenia tych wysokości, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 września. Ustalone przez Radę Ministrów wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej nie mogą być niższe od wysokości zaproponowanych Radzie Dialogu Społecznego do negocjacji.

Z uwagi na fakt, że w ustawowym terminie na forum Rady Dialogu Społecznego nie uzyskano porozumienia co do przyszłorocznych wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej, konieczne jest podjęcie prac nad ich ustaleniem w drodze rozporządzenia Rady Ministrów.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nie jest możliwe rozwiązanie problemu poprzez działanie pozalegislacyjne. W świetle przepisów ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, w przypadku gdy wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej na rok następny nie zostaną uzgodnione w ramach Rady Dialogu Społecznego, decyzję w tym zakresie podejmuje Rada Ministrów w drodze rozporządzenia.

Kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2020 r., obliczona zgodnie z zasadami określonymi w art. 5 ww. ustawy, powinna wynosić co najmniej 2 345,60 zł, natomiast minimalnej stawki godzinowej – 15,30 zł.

W projekcie proponuje się ustalenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę na poziomie 2 450 zł (wzrost w stosunku do wysokości obowiązującej w roku bieżącym o 8,9% oraz relację do prognozowanego na 2020 r. przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na poziomie 46,9%) oraz minimalnej stawki godzinowej na poziomie 16 zł.

Ww. wysokości są analogiczne do kwot przedstawionych Radzie Dialogu Społecznego do negocjacji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problematyka regulowana przez projekt rozporządzenia nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej. W poszczególnych państwach funkcjonują zróżnicowane mechanizmy ustalania minimalnego wynagrodzenia, np. minimalne wynagrodzenie może być ustalane w drodze ustawy albo w ramach negocjacji prowadzonych przez partnerów społecznych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracownicy otrzymujący wynagrodzenie na	ok. 1,5 mln	Dane z opracowania <i>Wybrane zagadnienia rynku pracy</i> (GUS)	Wzrost wysokości dochodów rozporządzalnych uzyskiwanych z pracy najemnej.

poziomie minimalnego wynagrodzenia za pracę		zaktualizowane na 2020 r. z wykorzystaniem danych i prognoz Ministra Finansów zawartych w załączniku do <i>Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych (z maja 2019 r.) w zakresie przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w latach 2017–2020.</i>	Dodatkowo, podniesienie wysokości świadczeń z ZUS w wyniku wzrostu wysokości składek odprowadzanych na ubezpieczenie emerytalne oraz chorobowe.
Pracodawcy, w tym przedsiębiorcy zatrudniający pracowników oraz zleceniobiorców	ok. 2 mln pracodawców, w tym ok. 1,8 mln mikroprzedsiębiorców	Dane REGON (stan na 30.06.2019 r.) oraz dane GUS z publikacji <i>Działalność przedsiębiorstw o liczbie pracujących do 9 osób w 2017 roku.</i>	Zwiększone całkowite koszty pracy ponoszone z tytułu wypłaty wynagrodzeń pracownikom otrzymującym wynagrodzenie na poziomie minimalnego wynagrodzenia za pracę.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia jest przedmiotem opiniowania w trybie przepisów:

- 1) ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) z organizacjami:
 - a) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
 - b) Forum Związków Zawodowych,
 - c) NSZZ „Solidarność”;
- 2) ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029, z późn. zm.) z organizacjami:
 - a) Konfederacją „Lewiatan”,
 - b) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
 - c) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
 - d) Związkiem Pracodawców Business Centre Club,
 - e) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców.

Projekt rozporządzenia został również przesłany, na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232) Radzie Dialogu Społecznego oraz na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

ceny stałe z 2019 r.	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	0	2056,8	2056,8	2056,8	2056,8	2056,8	2056,8	2056,8	2056,8	2056,8	2056,8	2056,8	20568,0
Budżet państwa	0	278,2	277,7	277,1	276,6	276	275,5	274,9	274,4	273,8	273,2	273,2	2757,4
JST	0	277,5	278	278,6	279,1	279,7	280,2	280,8	281,4	281,9	282,5	282,5	2799,7
NFZ	0	277,9	277,9	277,9	277,9	277,9	277,9	277,9	277,9	277,9	277,9	277,9	2778,5
FUS	0	1132	1132	1132	1132	1132	1132	1132	1132	1132	1132	1132	11320,0
FP	0	82,3	82,3	82,3	82,3	82,3	82,3	82,3	82,3	82,3	82,3	82,3	822,8
SFWON	0	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	53,7
FGŚP	0	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	35,8
Wydatki ogółem	0	1000,5	1000,5	1000,5	1000,5	1000,5	1000,5	1000,5	1000,5	1000,5	1000,5	1000,5	10005,0
Budżet państwa	0	627,4	627,4	627,4	627,4	627,4	627,4	627,4	627,4	627,4	627,4	627,4	6274,0
JST	0	373,1	373,1	373,1	373,1	373,1	373,1	373,1	373,1	373,1	373,1	373,1	3731,0
Saldo ogółem	0	1056,3	1056,3	1056,3	1056,3	1056,3	1056,3	1056,3	1056,3	1056,3	1056,3	1056,3	10563,0
Budżet państwa	0	-349,2	-349,7	-350,3	-350,8	-351,4	-351,9	-352,5	-353	-353,6	-354,2	-354,2	-3516,6
JST	0	-95,6	-95,1	-94,5	-94	-93,4	-92,9	-92,3	-91,7	-91,2	-90,6	-90,6	-931,4

NFZ	0	277,9	277,9	277,9	277,9	277,9	277,9	277,9	277,9	277,9	277,9	277,9	2778,5
FUS	0	1132	1132	1132	1132	1132	1132	1132	1132	1132	1132	1132	11320,1
FP	0	82,3	82,3	82,3	82,3	82,3	82,3	82,3	82,3	82,3	82,3	82,3	822,8
SFWON	0	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	5,4	53,7
FGŚP	0	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	35,8

Źródła finansowania Wydatki związane z podwyższeniem minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej w państwowych i samorządowych jednostkach budżetowych zostaną sfinansowane w ramach środków na wynagrodzenia pozostających w dyspozycji pracodawców.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń W tabeli wskazano bezpośrednie skutki finansowe podniesienia wysokości wynagrodzenia minimalnego, tj. wzrost dochodów jednostek sektora finansów publicznych z tytułu wzrostu wysokości odprowadzanych przez pracodawców i pracowników obowiązkowych danin (podatków i składek) oraz – po stronie wydatkowej – wzrost wydatków pracodawców z sektora publicznego zatrudniających pracowników otrzymujących wynagrodzenie na poziomie minimalnego wynagrodzenia za pracę.

W oszacowaniu skutków finansowych wykorzystano najbardziej aktualne dostępne prognozy wskaźników makroekonomicznych Ministra Finansów, w zakresie wynagrodzenia przeciętnego w gospodarce narodowej oraz wskaźnika inflacji, zawarte w załączniku do *Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw (z maja 2019 r.)*.

Zgodnie z informacją Ministerstwa Finansów, udział gmin we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT), ustalony zgodnie z zasadami określonymi w art. 9 ust. 1 w związku z art. 89 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1530, z późn. zm.), w 2019 r. wyniesie 38,08%, a więc będzie wyższy niż w 2018 r. o 0,1 pkt. proc¹. W obliczeniach skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych (JSFP) przyjęto, że udział gmin, a w efekcie udział jednostek samorządu terytorialnego (JST) w dochodach z PIT, w kolejnych latach będzie wzrastał w tempie 0,1 pkt. proc. rocznie, a tym samym będzie kształtował się zgodnie z poniższą tabelą.

Tabela 1. Udział jednostek samorządu terytorialnego (JST) w dochodach z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) w latach 2019–2029 (w %)

Rok	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Udział JST w PIT	49,93	50,03	50,13	50,23	50,33	50,43	50,53	50,63	50,73	50,83	50,93

W obliczeniach kosztów pracodawców w podziale według sektora własności (podział na sektor publiczny i prywatny), przyjęto założenie, że struktura zatrudnienia osób otrzymujących wynagrodzenie w wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę jest tożsama ze strukturą zatrudnienia ogółem w gospodarce narodowej. Koszty dla poszczególnych kategorii podmiotów obliczono proporcjonalnie do struktury zatrudnienia. Udział jednostek sektora finansów publicznych w kosztach pracodawców wskazanych w tabeli, został obliczony na podstawie udziału podmiotów sektora publicznego.

Dodatkowo, szacuje się, że podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę do kwoty 2 450 zł spowoduje wzrost wydatków budżetu państwa w 2020 r. o ok. 360,5 mln zł w skali roku, z tytułu finansowania niektórych wynagrodzeń, składek i świadczeń, których wysokość relacjonowana jest do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, z tego:

- składki na ubezpieczenia społeczne osób duchownych (ok. 12,6 mln zł),
- składki na ubezpieczenie emerytalne osób sprawujących osobistą opiekę nad dzieckiem (ok. 1 mln zł),
- składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe osób przebywających na urloпах wychowawczych (ok. 3,2 mln zł),
- wynagrodzenia za pracę skazanych (ok. 12 mln zł),
- składki na ubezpieczenie zdrowotne za strażaków Państwowej Straży Pożarnej w służbie kandydackiej (ok. 0,2 mln zł),

¹ Udział JST w dochodach z PIT docelowo ma wynieść 51,19%, jednak ze względu na zastrzeżenie dot. dochodów gmin związane z finansowaniem Domów Pomocy Społecznej, udział ten jest mniejszy, corocznie ogłaszany przez MF. Udział JST w dochodach z PIT w 2019 r. = 38,08% + 10,25% + 1,60% = 49,93%. W obliczeniach przyjęto, że w kolejnych latach udział dochodów gmin będzie wzrastał o 0,1 pkt. proc., a więc w tempie wzrostu między 2018 r. a 2019 r.

- składki na ubezpieczenie zdrowotne za funkcjonariuszy Służby Więziennej w służbie kandydackiej (ok. 0,02 mln zł),
- składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne osób wykonujących pracę na podstawie umowy uaktywniającej (ok. 3,4 mln zł),
- świadczenia pielęgnacyjne wraz ze składkami emerytalno-rentowymi, zdrowotnymi oraz kosztami obsługi (ok. 328 mln zł).

Szacunkowe skutki finansowe zostały określone na podstawie informacji Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, a także informacji przekazanych przez Ministra Finansów, Ministra Sprawiedliwości, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Podane wyżej skutki finansowe będą realnie niższe, gdyż część wydatków wpłynie do budżetu państwa w postaci podatku dochodowego od osób fizycznych.

W odniesieniu do proponowanej wysokości minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych, nie jest możliwe pełne oszacowanie skutków finansowych wynikających z podwyższenia tej stawki w 2020 r. z powodu braku danych.

Oszacowane przez właściwych ministrów skutki finansowe dla budżetu państwa z tytułu podwyższenia minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych w 2020 r. o 1,30 zł (tj. do poziomu 16 zł) wynoszą łącznie ok. 5,9 mln zł. Należy mieć jednak na uwadze, że kwota ta stanowi wartość przybliżoną.

Ze wstępnych i niepełnych informacji przesłanych przez niektóre jednostki samorządu terytorialnego wynika, że skutki finansowe podwyższenia o 1,30 zł minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych dla tych jednostek wyniosą ok. 858,7 tys. zł. Kwota ta może być jednak niedoszacowana.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2019 r.)	duże przedsiębiorstwa	0,0	-707,4	-707,4	-707,4	-707,4	-707,4	-7074,0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0,0	-2602,6	-2602,6	-2602,6	-2602,6	-2602,6	-26026,0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0,0	2253,7	2253,7	2253,7	2253,7	2253,7	22537,0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wprowadzenie projektowanej zmiany zwiększy dochody z pracy osób otrzymujących wynagrodzenie w wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, co przyczyni się również do poprawy sytuacji finansowej gospodarstw domowych tych osób (dotyczy to także osób starszych lub niepełnosprawnych).						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W obliczeniach kosztów pracodawców z sektora prywatnego w podziale według wielkości (duże przedsiębiorstwa oraz sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw), przyjęto założenie, że struktura zatrudnienia osób otrzymujących wynagrodzenie w wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w sektorze prywatnym jest tożsama ze strukturą zatrudnienia ogółem wyznaczoną w oparciu o dane GUS. Koszty dla poszczególnych kategorii podmiotów obliczono proporcjonalnie do struktury zatrudnienia.</p> <p>Wpływ na budżety gospodarstw domowych obliczono jako różnicę między całkowitymi kosztami ponoszonymi przez pracodawców z tytułu podniesienia wysokości wynagrodzenia minimalnego a wzrostem dochodów jednostek sektora finansów publicznych z tytułu wzrostu wysokości przekazywanych danin (podatki i składki). W efekcie, w tabeli wskazano szacowany wzrost dochodów rozporządzalnych gospodarstw domowych.</p>							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Projekt co do zasady nie wprowadza obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Odnośnie do oszacowania wpływu podwyższenia kwoty minimalnego wynagrodzenia na rynek pracy, można założyć, że w czasie wysokiej koniunktury oraz utrzymującego się wysokiego popytu na pracę, wzrost kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę do kwoty 2 450 zł nie powinien mieć negatywnego wpływu na rynek pracy w Polsce, w szczególności na poziom zatrudnienia oraz liczbę osób bezrobotnych. Jednocześnie podwyższenie minimalnego wynagrodzenia za pracę pozytywnie wpłynie na sytuację finansową gospodarstw domowych, podnosząc dochody pracowników. Nie jest możliwe dokładne oszacowanie wpływu podniesienia płacy minimalnej, ponieważ na rynek pracy oddziałuje jednocześnie wiele innych czynników, w tym sytuacja gospodarcza zarówno w kraju jak i za granicą. Ze względu na złożoność zależności gospodarczych, nie jest możliwe stworzenie modelu ekonomicznego, który w sposób trafny byłby w stanie prognozować zmiany na rynku pracy w zależności od wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, czy też jego relacji do wynagrodzenia przeciętnego. Ponadto dane statystyki publicznej w zakresie wysokości wynagrodzeń polskich pracowników nie są wystarczająco dokładne, by móc porównywać potencjalne konsekwencje zwiększenia minimalnego wynagrodzenia za pracę do kwoty 2 450 zł. Nie istnieją wiarygodne wyniki badań, które w jednoznaczny sposób pozwalałyby szacować wpływ zmiany poziomu płacy minimalnej na rynek pracy. Wychodząc od teorii ogólnych, zakłada się jedynie, że zbyt gwałtowne – przede wszystkim niedostosowane do tempa wzrostu produktywności – podniesienie minimalnego wynagrodzenia za pracę, może niekorzystnie oddziaływać na gospodarkę przyczyniając się do powstania ryzyka wystąpienia inflacji, spadku zatrudnienia lub wzrostu bezrobocia, w szczególności wśród osób o niskich kwalifikacjach. Na podstawie analizy tendencji na polskim rynku pracy można stwierdzić, że wysokość minimalnego wynagrodzenia w Polsce w 2019 r. nie wpływa negatywnie na popyt na pracę.

Obecna sytuacja ekonomiczna Polski pozwala na zrównoważone podnoszenie płacy minimalnej, współmierne do dynamiki wzrostu gospodarczego, wzrostu produktywności pracy oraz spadku bezrobocia. Poziom minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości 2 450 zł nie powinien mieć negatywnego przełożenia na rynek pracy.

Odnośnie do funkcjonowania przedsiębiorstw i ich konkurencyjności, podwyższenie minimalnego wynagrodzenia za pracę może mieć wpływ na konkurencyjność tych podmiotów, które zatrudniają stosunkowo dużo osób otrzymujących wynagrodzenie w wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, w szczególności, jeśli wynagrodzenia tych osób stanowią istotną część kosztów danego przedsiębiorstwa. Marże uzyskiwane przez to przedsiębiorstwo są niskie, a struktura kosztów nie pozwala na oszczędności w innym obszarze niż koszty pracy. Niestety nie ma danych, które by pozwalały określić, w jakich branżach i na których lokalnych rynkach pracy problem taki może być istotny.

Równocześnie jednak w gospodarce następują pozytywne zmiany dotyczące funkcjonowania przedsiębiorstw, np. związane ze zwiększaniem produktywności, wprowadzaniem innowacji, czy postępowaniem technologicznym, które mogą równoważyć, potencjalne negatywne skutki konieczności zwiększenia wynagrodzenia pracowników. Przy tym warto pamiętać, że produktywność pracowników zależy nie tylko od ich kwalifikacji i zaangażowania, ale także od sposobu organizacji pracy, umiejętnego wykorzystywania technologii, dochodowości danego przedsiębiorstwa związanej z popytem na oferowane przez nie dobra i usługi, itp.

Podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych może mieć wpływ na rynek zamówień publicznych, w szczególności na koszty realizacji umów, które przewidują wynagrodzenie dla wykonawców na poziomie minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej.

Odnośnie do wpływu na finanse gospodarstw domowych można założyć, że wzrost płacy minimalnej wpłynie pozytywnie na sytuację dochodową osób pracujących. Jednakże, część osób, które wcześniej nie pracowały może doświadczyć trudności ze znalezieniem zatrudnienia, natomiast w stosunku do osób pracujących może wystąpić trudność w utrzymaniu

tego zatrudnienia. To, który z efektów będzie przeważał zależy od wielu czynników, zwłaszcza sytuacji makroekonomicznej kraju. Biorąc pod uwagę dobrą sytuację na rynku pracy, pozytywne prognozy gospodarcze (zarówno krajowe jak i międzynarodowe), a także przeciętnie coraz wyższy poziom kwalifikacji kolejnych roczników wchodzących na rynek pracy (większy odsetek osób z wykształceniem wyższym, znajomością języków obcych, etc.) w porównaniu do sytuacji w przeszłości, przeważać powinny efekty pozytywne. Przy tym podniesienie minimalnego wynagrodzenia najbardziej wpływa na sytuację osób nisko zarabiających, których wynagrodzenie ulega zmianie wraz ze zmianą minimum ustawowego.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Projektowane regulacje nie mają wpływu na ww. obszary.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wraz z wejściem w życie rozporządzenia Rady Ministrów, tj. od dnia 1 stycznia 2020 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-